

Andersson Elffers Felix

Memo

aan: Begeleidingswerkgroep meerkosten GGD'en t.g.v. Covid-19
van: AEF
datum: 26 mei 2020
onderwerp: Plan van aanpak onderzoek

Afgelopen week hebben we contact gehad met de VNG over en onderzoek naar de extra kosten die GGD'en maken in verband met Corona. De VNG heeft AEF gevraagd de cijfers te inventariseren en verwerken. Daarbij voorzag de VNG in ieder geval de volgende werkzaamheden:

- waar nodig GGD'en helpen bij het in kaart brengen van de kosten
- een check doen op cijfers die GGD'en per 1 juni leveren, waar nodig nabellen
- onderzoeken van uitschieters in de cijfers
- analyseren cijfers
- voor periode mei tot 1 juni extrapoleren
- voor de situatie van de opschaling per 1 juni tot einde jaar meedenken over de inschatting van het benodigde budget
- een eindrapportage uitbrengen

In dit plan van aanpak beschrijven we de werkzaamheden nader. We bespreken eerst kort enkele aandachtspunten bij de opdracht en gaan daarna in meer detail in op de opdracht.

Aandachtspunten bij de opdracht

Dit is een zeer relevante en ook uitdagende opdracht. De uitdaging van de opdracht kent verschillende aspecten:

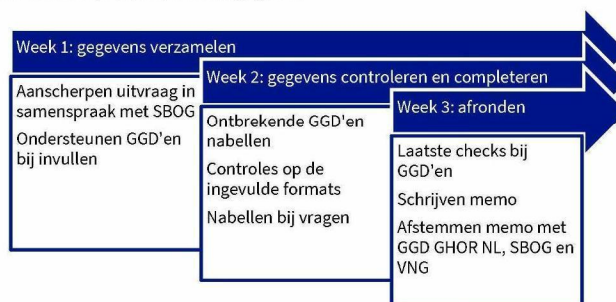
- De doorlooptijd is zeer kort: uiterlijk 2 juni moeten GGD'en cijfers aanleveren. Dat is voor deze organisaties een zeer kort tijdspad, zeker aangezien zij op het moment uiteraard erg druk zijn met hun werkzaamheden rond Corona.
- Onze ervaring uit eerder onderzoek naar cijfers van GGD'en leert dat de werkzaamheden en registratie bij GGD'en sterk uiteenloopt. Het vergelijkbaar maken van de cijfers kan daardoor een uitdaging zijn.
- Er wordt expliciet gevraagd om een inschatting op hoofdlijnen op landelijk niveau. Het gaat op dit moment dus nog niet om de meerkosten per GGD. Er zullen echter grote verschillen zijn in kostenstructuur tussen GGD'en, zowel afhankelijk van de mate waarin een regio getroffen is (bijvoorbeeld Brabant of Groningen) als van het takenpakket van de GGD (zo heeft slechts een deel van de GGD'en een ambulancedienst). De kostenposten van één GGD geeft dus slechts zeer beperkt inzicht in de kosten op landelijk niveau.

Op dit moment ligt er een format dat gemaakt is door de SBOG, de groep van controllers van de GGD'en. Dit is een zeer gedegen en gedetailleerde uitvraag. Hij sluit echter niet volledig aan bij de periodes die gevraagd worden voor het onderzoek. Het is dus van belang om in samenspraak met GGD GHOR en de SBOG een werkwijze te ontwikkelen waardoor de gevraagde gegevens met minimale inzet vanuit de GGD'en achterhaald kunnen worden.

Andersson Elffers Felix

Werkwijze

De opdracht duurt drie weken. Gezien deze korte duur is het van belang om snel focus aan te brengen. In elk van deze weken staan dan ook andere werkzaamheden centraal. Het is echter ook mogelijk dat sommige van de werkzaamheden nog tot later in het proces doorlopen. Dit is onderstaand op hoofdlijnen weergegeven.



De afgelopen dagen hebben wij met VNG en GGD GHOR Nederland contact gehad over de invulling van de opdracht en hebben we het format dat de GGD'en zelf gemaakt hebben bestudeerd. Daarom kunnen wij vanaf 25 mei direct volop van start.

In de **week van 25 mei** voorzien we de volgende werkzaamheden:

- Op 25 mei sluiten we aan bij de vergadering van de SBOG. Voorafgaand aan die bijeenkomst stemmen we af met GGD GHOR Nederland over de precieze invulling. Het doel van deze bijeenkomst is om te komen tot een format dat voor alle GGD'en zo gemakkelijk mogelijk is in te vullen, en de belangrijkste meerkosten uitvraagt.
- Daarnaast dient de bijeenkomst uiteraard als kennismaking met de contactpersonen bij alle GGD'en en voor het maken van procesafspraken, bijvoorbeeld over de omgang met gegevens van individuele GGD'en en het afstemmen van het memo aan het eind van het proces.
- Naar aanleiding van dat gesprek bespreken we de vereenvoudiging van het format met een werkgroep bestaande uit een deel van de leden van het SBOG op 27 mei.
- Ter voorbereiding maken we zelf een inschatting van welke kostenposten meer en minder belangrijk zijn voor een goede eerste inschatting van het landelijke beeld, op basis van het rapport 'De GGD in beeld' dat we enkele jaren geleden gemaakt hebben. Ook nemen we contact op met de VNG over eventuele kostenposten die al in andere onderzoeken meegenomen worden. Op basis van deze inschatting en onze ervaring met dergelijke uitvraagformats doen we voorstellen om het format te vereenvoudigen.
- Aangezien het huidige format (afgezien van prognoses voor de rest van het jaar) tot 1 mei loopt, en de wens is om kosten tot 1 juni in beeld te brengen en een inschatting van de kosten na 1 juni, gaan we in deze bijeenkomst ook daarbij ook in gesprek over de manier waarop deze gegevens het beste achterhaald kunnen worden en welke aannames het beste hiervoor gehanteerd kunnen worden.
- Volgend op de bijeenkomst helpen indien gewenst we de GGD'en het format aan te passen, zodat eventueel een vernieuwde versie uitgestuurd kan worden.
- De rest van de week zijn we beschikbaar voor vragen vanuit GGD'en. Mocht het voor specifieke GGD'en lastig zijn om onderdelen van het format te vullen, dan kunnen wij met ze meedenken hoe ze tot een betrouwbare inschatting kunnen komen.

Andersson Elffers Felix

- Daarnaast zetten we enkele kerngegevens van GGD'en op een rij als voorbereiding op een eventuele extrapolatie van gegevens in de volgende week.

In de **week van 1 juni** staat het controleren en completeren van gegevens centraal. Daarvoor voorzien wij de volgende werkzaamheden:

- Na ontvangst van de gegevens controleren wij de formats op compleetheid en doen we enkele plausibiliteitscontroles.
- Vanaf 2 juni bellen we GGD'en na die het onverhoopt niet gelukt is om het format tijdig toe te sturen.
- We vergelijken de opgave van verschillende GGD'en. Bij grote afwijkingen tussen GGD'en onderling zoeken we contact met de betreffende GGD'en, om eventuele onvolkomenheden in overleg te corrigeren, en zodat we de inhoudelijke achtergronden van deze verschillen begrijpen. Dit is van belang voor de duiding van het totale bedrag in het memo.
- Op basis van de opgaven van verschillende GGD'en kijken we ook of het mogelijk is om gegevens te extrapoleren naar een landelijk beeld in het geval dat enkele GGD'en niet in staat blijken om de gegevens tijdig te leveren. Op die manier kunnen we zelfs in dat geval tot een redelijk betrouwbare totaalschatting komen.

In de **week van 8 juni** ronden we de opdracht af. Daarbij voorzien we de volgende werkzaamheden:

- We schrijven een beknopt memo waarin we de werkwijze, resultaten en onzekerheden weergeven.
- Dit memo stemmen we af met GGD GHOR Nederland en (een deel van) de SBOG, afhankelijk van de procesafspraken die hierover gemaakt zijn.
- Het memo wordt ook afgestemd met de VNG, en indien gewenst ook met VWS.
- We verwerken opmerkingen in het memo, zodat er een helder en gedragen memo opgeleverd wordt.
- We kunnen ons voorstellen dat het voor GGD GHOR Nederland wenselijk is om de definitieve formats van alle GGD'en te ontvangen. Indien deze wens in de bijeenkomst van 25 mei uitgesproken wordt, zullen we de ingevulde formats aan het eind van het project overdragen.

Naast deze werkzaamheden in specifieke weken verwachten we gedurende het project regelmatig af te stemmen met de GGD'en en GGD GHOR Nederland. Daarnaast stemmen we uitgangspunten af met een begeleidingswerkgroep met vertegenwoordigers van VWS, VNG en de GGD'en.

Algemeen

AEF zal de uiterste zorgvuldigheid betrachten rondom geheimhouding van (vertrouwelijke) informatie, zowel in gesproken als geschreven vorm.